

**Catre:**  
Consiliul National de Solutionare a Contestatiilor  
Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București

**Catre:**  
Compania Nationala Administratia Canalelor Navigabile SA, Str. Ecluzei nr. 1 Constanta

**Referitor la:** anunt nr. ADV 1177143 din 19.10.2020 - Servicii de paza fixa si paza prin patrulare auto la obiectivele CN A.C.N. Constanta

Subscrisa \_\_\_\_\_, cu sediul in \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_, jud. \_\_\_\_\_, CUI \_\_\_\_\_, J \_\_\_\_\_, e-mail \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_, reprezentata legal prin administrator \_\_\_\_\_,

in calitate de ofertant la procedura proprie pentru atribuirea contractului de Servicii de paza fixa si paza prin patrulare auto la obiectivele CN A.C.N. Constanta, formulam si va inaintam, in baza art. 8 alin. (2) din legea 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea si functionarea Consiliului National de Soluționare a Contestatiilor prezenta

### CONTESTATIE

- a) Entitatea Contractanta - Compania Nationala Administratia Canalelor Navigabile SA, Str. Ecluzei nr. 1, Constanta
- b) Denumirea contractului - Servicii de paza fixa si paza prin patrulare auto la obiectivele CN A.C.N. Constanta. Procedura de achizitie - cumparare directa
- c) Obiectul contestatiei :  
Documentatia de atribuire; (Anuntul de participare, Fisa de date, Caietul de Sarcini);
- d) Va rugam prin decizia ce o veti pronunta sa dispuneti:

1. Admiterea contestatie astfel cum a fost ea formulata;
2. Obligarea autoritatii contractante la adoptarea masurilor de remediere;
3. Anularea procedurii daca nu pot fi luate masuri de remediere.
4. Suspendarea procedurii pana la decizia CNSC.

**In fapt:**

Societatea noastra a luat la cunostinta de intentia entitatii contractante de a achizitiona "Servicii de paza fixa si paza prin patrulare auto la obiectivele CN A.C.N. Constanta din S.E.A.P., unde, in data de 19.10.2020 a fost postat anuntul cu numarul ADV 1177143. Anuntul implica un contract de furnizare servicii pentru 12 luni.

Entitatea contractanta a ales ca si procedura de atribuire "procedura proprie" astfel cum reiese din Fisa de date a achizitiei Capitolul IV. 1 – Tipul procedurii IV.1 'Tipul procedurii: Conform prevederi art.124 din Legea nr. 99/2016 privind achizitiile sectoriale, cu modificari si completari ulterioare "Procedura de atribuire prevazuta la art. 82 alin (1) lit h), aplicabila in cazul serviciilor sociale si a altor servicii specifice prevazute in anexa nr. 2, este o procedura proprie.;

1. Prin Fisa de date a achizitiei, capitolul II.10 entitatea contractanta a ales Criteriul de atribuire "Cel mai bun raport calitate pret" iar ca factori de evaluare dupa cum urmeaza:

**Factorii de evaluare:**

**1. PREȚUL OFERTEI - pondere 85 %**

Descriere: componenta financiara

Punctaj maxim factor: 85

Algoritm de calcul: Punctajul se acorda astfel:

- a) Pentru cel mai scazut dintre prețuri se acordă punctajul maxim alocat;
- b) Pentru celelalte prețuri oferite punctajul P(n) se calculează proporțional, astfel:  $P(n) = (\text{Preț minim oferit} / \text{Preț } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$ .

**2. EXPERIENȚA MANAGER DE CONTRACT/ COORDONATOR CONTRACT, IN DOMENIUL CONTRACTULUI (SERVICII DE PAZA) - EXPRIMATA IN NUMAR DE LUNI - pondere 15 %**

Descriere: Ofertantul va prezenta documente din care sa reiasa experienta - exprimata in numar de luni - in calitate de manager / coordonator de contract ( CV-uri, contracte de munca, adeverinte de la beneficiar care sa ateste vechimea pe functie solicitata , etc.)  
Manager/coordonator contract reprezinta denumirea generica pentru persoana care are atributii similare unui manager/ coordonator de contract respectiv atributii de implementare a activitatilor specifice cu respectarea legislatiei in domeniu , in cadrul unor servicii similare, respectiv servicii de paza (director general/ director tehnic/alta functie din structura organizatorica specifica)

**Punctaj maxim factor: 85**

Algoritm de calcul: Punctajul se acorda astfel:

- a) Pentru oferta cu cel mai mare numar de luni de experienta in domeniul contractului pentru personalul mentionat, se va acorda punctajul maxim de 15 puncte.
- b) Pentru un alt numar de luni punctajul se va calcula conform formula:  $P2(n) = (\text{Numar luni de experienta pentru personalul din oferta } (n) / \text{Numar maxim de luni de experienta pentru personal}) \times 15$  puncte Ofertantul castigator va fi ofertantul cu punctajul total cel mai mare obtinut prin insumarea punctajelor obtinute pentru cei doi factori de evaluare.

Punctajul total obtinut de oferta (n) se va calcula dupa formula:  $P \text{ total } (n) = P1 (n) + P2(n)$  unde: P total (n) reprezinta punctajul total obtinut de oferta (n) pentru cei doi factori de evaluare, " pretul ofertei "si „Experienta manager de contract/ coordonator.

## **2. In Fisa de date a achizitiei, capitolul IV.5.1 se solicita:**

### **IV.5 PREZENTAREA OFERTEI**

#### **IV.5.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice:**

Ofertantii vor prezenta informatii care vor permite identificarea cu usurinta a modului in care se vor indeplini specificatiile tehnice din caietul de sarcini in implementarea contractului. Propunerea tehnica a serviciilor va contine:

1. Asigurarea posturilor de pază cu personal de specialitate. Operatorii economici au obligatia asigurarii unui numar de 100 de agenti de securitate, atestati conform Lege nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor si protectia persoanelor, din care:  
-Minim 4 agenti de securitate care sa detina certificat de competente profesionale pentru postul de sef de tura;

-Minim 2 agenti de securitate care sa detina certificat de competente profesionale pentru postul de sef de obiectiv;

**In drept,**

1. In Fisa de date a achizitiei capitolul II. 10 - Criteriul de atribuire (cel mai bun raport calitate-pret), la factorii de evaluare 85% pretul oferat si 15% experienta manager de contract, pentru respectarea principiului tratamentului egal si al transparentei in achizitii publice, entitatea contractanta trebuia sa stabileasca un prag maxim peste care nu se mai puncteaza si unul minim ce trebuie atins pentru a permite o concurenta loiala între ofertanti. In temeiul art. 211 alin. (1) si al (2) din Legea 99/2016, entitatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată. În sensul alin. (1), factorii de evaluare utilizați de autoritatea contractantă trebuie să asigure o concurență reală între operatorii economici și să fie însoțiți de prevederi care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de către ofertanți, în scopul aplicării factorilor de evaluare. Atunci când stabilește factorii de evaluare a ofertelor, entitatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori care nu reflectă un avantaj pe care autoritatea contractantă îl poate obține prin utilizarea factorului de evaluare respectiv.

Ponderea stabilită pentru fiecare factor de evaluare nu trebuie să conducă la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică. Pentru fiecare factor de evaluare autoritatea contractantă are obligația de a stabili o pondere care să reflecte în mod corect: a) importanța caracteristicii tehnice/funcționale considerate a reprezenta un avantaj calitativ, de mediu și/sau social ce poate fi punctat; sau b) cuantumul valoric al avantajelor de natură financiară pe care ofertanții le pot oferi prin asumarea unor angajamente suplimentare în raport cu cerințele minime prevăzute în caietul de sarcini sau documentul descriptiv.

Insa in aceasta situatie, experienta unui manager, director tehnic, director general sau alta functie din structura organizatorie a societatii nu poate garanta autoritatii contractante ca va beneficia de servicii de calitate superioara. Atunci când stabilește factorii de evaluare a ofertelor, autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza

factori care nu reflectă un avantaj pe care autoritatea contractantă îl poate obține prin utilizarea factorului de evaluare respectiv.

Va rugam ca prin decizia ce o veti lua, sa obligati entitatea contractanta sa stabileasca factori ce reflecta cu adevarat un avantaj sau stabilirea unui prag minim si maxim care să nu conducă la o libertate de apreciere nelimitată, astfel cum a prevazut legiuitorul.

2. In Fisa de date a achizitiei, capitolul IV.5.1 entitatea contractanta solicita urmatoarele:

Operatorii economici au obligatia asigurarii unui numar de 100 de agenti de securitate, atestati conform Lege nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor si protectia persoanelor, din care:

**-Minim 4 agenti de securitate care sa detina certificat de competente profesionale pentru postul de sef de tura;**

**-Minim 2 agenti de securitate care sa detina certificat de competente profesionale pentru postul de sef de obiectiv;**

Legea 333/2003 prevede pregatirea profesionala de specialitate pentru Sefii de tura / Sefii de obiectiv iar instruirea se efectueaza in baza programei Cadru emisa anual de Inspectoratul General al Politiei Romane, in cadrul Temei 7.

Avand in vedere aceasta solicitare intalnita in Fisa de date a achizitiei la unele proceduri de prestari servicii paza, Inspectoratul General al Politiei Romane a comunicat operatorilor in domeniu ca raspuns la solicitarea 5288 din 20.12.2019 ca :  
*"potrivit art. 44 alin (1) din Anexa H.G. nr. 301/2012<sup>1</sup> cu modificarile si completarile ulterioare "ocupatia de baza in domeniul pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor si garda de corp este "agent de securitare" si se dobandeste prin absolvirea cursului de calificare de baza "Agent de Securitate" si promoveaza examenul in acest sens, iar conform alin. (3) "pentru a imbunatatii cunostintele acumulate anterior, angajatorii sunt obligati sa asigure pregatirea continua a personalului de executie pana la seful de tura inclusiv, in limita a cel putin 20 de ore anual, prin furnizori de formare profesionala autorizati, in baza programei de pregatire stabilite anual de Inspectoratul*

*General al Poliției Române și postate pe pagina web a acestei instituții. Planurile tematice pentru ocupația de bază "agent de securitate" sunt prevăzute la art.5 alin (1) din anexa 5 la HG nr.301/2012 cu modificările și completările ulterioare.*

*Legislația incidentă în domeniul sistemelor de securitate private nu face referire la ocupația nominalizată de dumneavoastră, pentru care să se stabilească o tematică cadru de către Inspectoratul General al Poliției Române."*

Datorită faptului că în august 2019, Compania Națională Administrația Canalelor Navigabile SA, ne a descalificat atât pe noi cât și alți operatori economici participanți la procedura proprie pentru atribuirea contractului de **Servicii de paza fixă și paza prin patrulare auto la obiectivele CN A.C.N. Constanța**, pentru că nu detineam aceste certificate de competență profesională (șef tură/șef obiectiv sisteme de securitate), ne-am adresat societății Elf Profesional SRL, furnizor de formare profesională autorizată cu seria CT nr. 001425, societate care efectuează pregătirea profesională de specialitate și pentru Transguard Security, iar aceasta ne-a răspuns cu adresa nr. 314 din 10.04.2019 ca **" în acest moment nici un furnizor de formare profesională nu poate obține Autorizația pentru cursul de specializare Șef tură/ Șef obiectiv servicii de securitate, iar deținerea unui certificat de absolvire pentru această ocupație nu poate fi considerată o condiție obligatorie în desfășurarea serviciilor de securitate "**

Rugăm onoratul Consiliu să observe că până în prezent nu există Programe Cadru, elaborate în conformitate cu prevederile standardelor ocupaționale inițiate de "Comitetul Sectorial Administrație și servicii publice, pentru meseriile de Șef de obiectiv servicii de Securitate/ Șef tură servicii de securitate" care să fie avizate de către Inspectoratul General al Poliției Române și aprobate de către Autoritatea Națională pentru Calificări. Furnizorii de formare profesională au obligația respectării prevederilor normative specifice formării profesionale a adulților, iar demersurile de autorizare a programelor de formare se vor face doar după primirea avizului prealabil al IGPR, verificarea respectării acestora fiind în sarcina specialiștilor desemnați de comisia de autorizare.

Pentru imbunatatirea cunostintelor in domeniul serviciilor de Securitate private, Elf Profesional a efectuat pregatirea profesionala de specialitate pentru Sefii de tura si Sefii de obiectiv, angajati ai . Instruirea s-a efectuat in baza Programei Cadru emisa anual de Inspectoratul General al Politiei Romane, in cadrul Temei 7 privind tematica la alegere specifica angajatorului. Sedinta de pregatire are ca scop insusirea unitatilor de competenta privind activitatea desfasurata in serviciul de paza si cunoasterea obiectivelor operationale pentru Sefii de tura / Sefii de obiectiv.

Rugam onoratul Consiliu sa observe ca aceasta cerinta este introdusa pentru restrictionarea concurentei si pentru a asigura atribuirea contractului de achizitie publica unor firme care au reusit sa obtina astfel de certificate de calificare , pentru care nu exista o tematica cadru aprobata de catre Inspectoratul General al Politiei Române deoarece nu exista standarde ocupationale revizuite.

Introducerea unor criterii restrictive si încălarea principiilor ce stau la baza achizițiilor publice au fost semnalate si detaliate si de presa locala ([www.tomisnews.ro](http://www.tomisnews.ro)) din care relatam:

*"Rețeta succesului: certificatul de șef de tură. 2,5 milioane lei, de la Spitalul Județean pentru Zip Escort*

*În luna martie a acestui an a avut loc licitația privind Servicii de pază și protecție pentru obiectivele Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Constanța, valoarea estimată a achiziției ajungând la aproximativ 2,5 milioane lei. Au participat opt societăți de pază, după cum urmează: Dragon Star Security, Kokkai Comimpex, OK Guard, One Star Security, SMB, Save & Self Company Guard, Transguard Security și cu voia dumneavoastră, ultimul pe listă Zip Escort.*

*Contractul este valabil timp de 12 luni, Spitalul având nevoie de servicii de pază după cum urmează:opt posturi pe program de 24/24 și cinci posturi pe program de 12/24 de luni până vineri la clădirea principală; 1 post de 24/24 pe Secția dermatovenerice de pe Aleea Portului; 1 post de 8/24 la Serviciul de Medicină Legală din Aleea Zmeurei și câte 1 post de 24/24 la Policlinica II, la Secția de Psihiatrie Palazu Mare, la Secția de*

*Fiziologie Agigea, la Secția din Eforie Sud, la Centrul de îngrijiri paliative din cadrul Secției de Oncologie, la Centrul Multifuncțional de Sănătate Năvodari și la UPU Băneasa. În urma evaluării propunerilor financiare nici o ofertă nu a fost declarată inacceptabilă sau neconformă de comisia de evaluare a Spitalului, factorii de evaluare fiind astfel: 90 de puncte – prețul ofertei și 10 puncte pentru experiența prestatorului serviciilor de pază.*

*Printre cerințele necesare, s-a regăsit deținerea certificatului de șef de tură, domeniu de expertiză care, în România, nu există. A fost cerința care, practic, a departajat Zip Escort de toți ceilalți competitor.*

*Peste 5 milioane lei, de la ACN pentru Zip Escort*

*În august 2019, Administrația Canalelor Navigabile organiza o licitație privind servicii de pază civilă fixă și pază prin patrulare auto la obiectivele instituției, valoarea estimată a achiziției depășind 5,12 milioane lei. Au participat șase societăți de pază, după cum urmează: asocieria Romold Security și Romold, One Star Security, asocieria SMB și Romanian Security Systems, asocieria TMG Guard și NEI Divizia de Securitate, Transguard Security și, din nou, ultimul pe listă cu voia dumneavoastră – Zip Escort. ACN avea nevoie de prestări de servicii de pază fixă și prin patrulare auto la ecluza Năvodari, ecluza Cernavodă, stația de pompare complexă Cernavodă, stația 3 Mircea Vodă, ecluza Ovidiu, ecluza Năvodari, portul Basarabi, portul Medgidia, mai multe stații pentru determinarea parametrilor calitativi ai apei, pe secțiunile de Canal Poarta Albă – Midia Năvodari, Dunăre – Marea Neagră și sediul administrativ Agigea, un total de 28 de posturi neînarmate, factorii de evaluare constând în preț – 85 de puncte, experiență – 15 puncte.*

*Rețeta aplicată a fost aceeași, respectiv certificatul șefului de tură.”*

*Atasam prezentei contestatii articolul in totalitate.*

Va rugam ca prin decizia pe care o veti lua sa obligati entitatea contractanta la eliminarea acestei cerinte (certificat de competente profesionale pentru seful de tura si certificat de competente profesionale pentru seful de obiectiv) deoarece furnizorii

de formare profesionala nu au Autorizatiile necesare pentru a organiza cursuri de specializare pentru sef tura/sef obiectiv sisteme de securitate .

Avand in vedere cele relatate mai sus, in baza Legii 99/2016 si a H.G. 394/2016 cu completarile si modificarile ulterioare, va solicitam:

1. Admiterea contestatiei astfel cum a fost ea formulata;
2. Obligarea autoritatii contractante la adoptarea masurilor de remediere;
3. Anularea procedurii daca nu pot fi luate masuri de remediere;
4. Suspendarea procedurii de atribuire pana la decizia CNSC.

Atasam prezentei urmatoarele probe:

1. Adresa Elf Profesional catre Inspectoratul General al Politiei Romane - nr. 41 din 15.01.2020
2. Adresa raspuns Inspectoratul General al Politiei Romane catre Elf Profesional - Nr. 416.309/53/4.T. din 02.03.2020
3. Adresa Elf Profesional catre nr.314 din 10.04.2020
4. Adresa Inspectoratul General al Politiei Romane;
5. Articol de presa [www.tomisnews.ro](http://www.tomisnews.ro)

**Reprezentant legal**

ELF PROFESIONAL SRL

J13/128/21.01.2016; CUI 35455625/21.01.2016

P.L. Constanta Bld. MAMAIA, NR. 93, BL. L.S.10, SC B parter;

Tel./Fax : 0241-697411; 0729392224;

E - MAIL : elena.fulga@yahoo.com

ELF PROFESIONAL SRL  
15.01.2016

Exemplar nr. \_\_\_\_\_

Către

**INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE**  
**DIRECȚIA DE ORDINE PUBLICĂ**

Conform prevederilor OG 129/2000 republicata, privind formarea profesională a adulților, vă solicităm aprobarea Programei de pregătire pentru ocupația "ȘEF OBIECTIV SERVICII DE SECURITATE" cod COR 541414 în vederea autorizării unui curs de specializare pentru această ocupație.

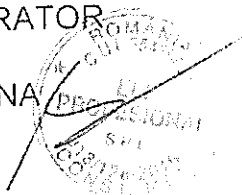
"ȘEF OBIECTIV SERVICII DE SECURITATE" cod COR 541414 este o ocupație prevăzută în lista profesiilor cu cerințe speciale, iar programa de pregătire se avizează de INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE – Direcția de Ordine Publică.

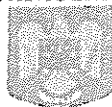
Atasam Planul de pregătire, anexa 1, Programa de pregătire, anexa 2a și Planul tematic, anexa 2b, în 2 (două) exemplare și pentru conformitate Standardul occupational pentru ocupația "ȘEF OBIECTIV SERVICII DE SECURITATE" cod COR 541414

Cu respect,

ADMINISTRATOR

FULGA ELENA





*Către*

**Societatea ELF PROFESIONAL S.R.L.**

*mun. Constanța, bd. Mamaia, nr. 93, bl. L.S.10, sc. B, parter, jud. Constanța*

*Referință: răspuns cerere*

Având în vedere solicitarea dumneavoastră nr. 41/15.01.2020, transmisă Direcției de Ordine Publică, vă comunicăm următoarele:

Potrivit prevederilor art. 39 alin. (4) de la Secțiunea a 2-a *Atestarea și pregătirea personalului de pază și gardă de corp* din Legea nr. 333/2003<sup>1</sup>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Tematica programelor de formare profesională se stabilește prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi*”.

De asemenea, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003, aprobate prin H.G. nr. 301/2012<sup>2</sup>, cu modificările și completările ulterioare, arată la art. 44 alin. (3) din Secțiunea 1 *Selecția, atestarea și angajarea personalului de pază și gardă de corp* că „*Tematica programelor de formare profesională de bază și perfecționare este prevăzută în anexa nr. 5*”.

În continuare, în Anexa nr. 5 sunt nominalizate ocupațiile, cu excepția șefului de obiectiv servicii de securitate, pentru care „*planurile tematice se vor elabora cu respectarea standardelor ocupaționale specifice și a tematicii-cadru stabilite de Inspectoratul General al Poliției Române și aprobate de Autoritatea Națională pentru Calificări*”.

În concluzie, având în vedere că legislația specifică domeniului sistemelor de securitate private nu face referire la o tematică-cadru stabilită de Inspectoratul General al Poliției Române pentru ocupația respectivă și întrucât standardul ocupațional pentru profesia „*șef obiectiv servicii de securitate*” - cod COR 541414, nu a fost revizuit recent<sup>3</sup>, se vor iniția procedurile necesare în vederea revizuirii acestuia de părțile interesate.

Luând în considerare cele precizate, vă restituim documentația înaintată, pentru conformare.

*Cu stimă,*

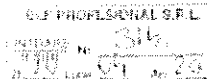
DIRECTOR  
*Comisar-sef de poliție*  
Vasile ARMĂȘU

<sup>1</sup> Privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

<sup>2</sup> Privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

<sup>3</sup> Data propusă spre revizuire fiind 30.06.2012

ELF PROFESIONAL SRL



J13/128/21.01.2016; CUI 35455625/21.01.2016

*P.L. Constanta Bld. MAMAIA, NR. 93, BL. L.S.10, SC B parter;*

*Tel. /Fax : 0241-697411; 0729392224;*

*E - MAIL : elena.fulga@yahoo.com*

Exemplar nr 1

Către

Umare la solicitarea dumneavoastra cu privire la serviciile de formare profesionala SEF DE OBIECTIV SERVICII DE SECURITATE cod COR 541414, va comunicam urmatoarele:

Conform art. 39 (alin.4) din Legea 333/2003 republicata, modificata si completata si HG 301/2012 (art 5. anexa5), atestarea si pregatirea personalului de paza se face in baza Programei cadru ,elaborata in conformitate cu standardelor ocupationale specifice, care trebuie avizata de Inspectoratul General al Politiei Romane si aprobata de catre Autoritatea Nationala pentru Calificari.

Avand aceasta baza legala SC ELF PROFESIONAL SRL, in calitate de furnizor de formare profesionala a depus la IGPR , Directia de Ordine Publica toata documentatia necesara pentru avizarea Programei Cadru in meseria SEF DE OBIECTIV SERVICII DE SECURITATE conform OG 129/2000 republicata.

Inspectoratul General al Politiei Romane, prin raspunsul nr. 416.309/S3/A.T din 02.05.2020 precizeaza faptul ca standardul ocupational privind meseria Sef Obiectiv Servicii de Securitate trebuie revizuit (data propusa pentru revizuire fiind 30.06.2012) si de asemenea ca legislatia in vigoarea privind sistemele de securitate private nu prevede deocamdata o Programa de Pregatire Cadru pentru aceasta ocupatie.

In concluzie in acest moment niciun furnizor de formare profesionala nu poate obtine Autorizatia pentru cursul de specializare Sef Obiectiv Servicii de Securitate, iar detinerea unui certificat de absolvire pentru aceasta ocupatie nu poate fi considerata o conditie obligatorie in desfasurarea serviciilor de securitate

Cu respect,

ADMINISTRATOR  
FULGA ELENA

A handwritten signature in black ink over a circular stamp. The stamp contains the text 'ELF PROFESIONAL SRL' and 'FULGA ELENA'.



INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE  
DIRECȚIA DE ORDINE PUBLICĂ

Către

| Referință: solicitare informații activare tematică

Având în vedere solicitarea dumneavoastră nr. 5288/20.12/2019, înregistrată la nivelul direcției cu numărul de mai sus, vă comunicăm următoarele:

Potrivit art. 44 alin (1) din Anexa H.G. nr. 301/2012<sup>1</sup>, cu modificările și completările ulterioare, „ocupația de bază în domeniul pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și gardă de corp este „agent de securitate” și se dobândește prin absolvirea cursului de calificare de bază „agent de securitate” și promovarea examenului în acest sens”, iar conform alin. (3) „pentru a îmbunătăți cunoștințele acumulate anterior, angajatorii sunt obligați să asigure pregătire continuă a personalului de execuție până la șeful de tură inclusiv, în limita a cel puțin 20 ore anual, prin furnizori de formare profesională autorizați, în baza programelor de pregătire stabilite anual de Inspectoratul General al Poliției Române și postate pe pagina web acestei instituții”.

Planurile tematice pentru ocupația de bază „agent de securitate” sunt prevăzute de art. 44 alin. (1) din Anexa 5 la H.G. nr. 301/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Legislația incidentă în domeniul sistemelor de securitate private nu face referire la ocupația nominalizată de dumneavoastră, pentru care să se stabilească o tematică-cadru, care să fie prezentată către Inspectoratul General al Poliției Române.

Cu stimă,

DIRECȚIA DE ORDINE PUBLICĂ  
Comisar-șef [Redacted]  
Vasile ARDELEANU

CONFORM CU ORIGINALUL

<sup>1</sup> Privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 383/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la data de 11-10-2019, cu modificările și completările ulterioare, în baza Legii nr. 83-85, sector 3, în vigoare la data de 11-10-2019, cu modificările și completările ulterioare.

# Licitații „cu dedicație” pentru Zip Escort la Spitalul Județean Constanța și Administrația Canalelor Navigabile

13 MAI 2020-17 MAI 2020  
MARIUS FLORIAN

Sursa :

<https://tomisnews.ro/licitatie-cu-dedicatie-pentru-zip-escort-la-spitalul-judetean-constanta-si-administratia-canalelor-navigabile/>

Faptul că Zip Escort este *Cenușăreasa* licitațiilor privind serviciile de pază a obiectivelor din județul Constanța nu este un secret pentru nimeni. Modul în care câștigă *pe bandă* aceste licitații sunt mai puțin cunoscute și, astăzi, oferim două astfel de exemple, recente și strigătoare la cer. Pe scurt, licitațiile publice anunțate de diverse instituții fac *pârtie* special pentru această companie, care reușește să devanseze în aceste competiții companii mult mari, cu mult mai multe acreditări și servicii oferite, de multe ori la prețuri mult mai avantajoase. Astăzi aflăm și *rețeta* succesului acestei companii.

Oferim două exemple în acest sens: licitația pentru servicii de pază la Spitalul Clinic Județean „Sf. Apostol Andrei” Constanța și licitația de la Administrația Canalelor Navigabile, ambele finalizate în acest an.

**Rețeta succesului: certificatul de șef de tură. 2,5 milioane lei, de la Spitalul Județean pentru Zip Escort**

În luna martie a acestui an a avut loc licitația privind *Servicii de pază și protecție pentru obiectivele Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Constanța*, valoarea estimată a achiziției ajungând la aproximativ 2,5 milioane lei. Au participat opt societăți de pază, după cum urmează: Dragon Star Security, Kokkai Comimpex, OK Guard, One Star Security, SMB, Save & Self Company Guard, Transguard Security și *cu voia dumneavoastră, ultimul pe listă* Zip Escort.

Contractul este valabil timp de 12 luni, Spitalul având nevoie de servicii de pază după cum urmează: opt posturi pe program de 24/24 și cinci posturi pe program de 12/24 de luni până vineri la clădirea principală; 1 post de 24/24 pe Secția dermato-venerice de pe Aleea Portului; 1 post de 8/24 la Serviciul de Medicină Legală din Aleea Zmeurei și câte 1 post de 24/24 la Policlinica II, la Secția de Psihiatrie Palazu Mare, la Secția de Fiziologie Agigea, la Secția din Eforie Sud, la Centrul de îngrijiri paliative din cadrul Secției de Oncologie, la Centrul Multifuncțional de Sănătate Năvodari și la UPU Băneasa. În urma evaluării propunerilor financiare nici o ofertă nu a fost declarată inacceptabilă sau neconformă de comisia de evaluare a Spitalului, factorii de evaluare fiind astfel: 90 de puncte – prețul ofertei și 10 puncte pentru experiența prestatorului serviciilor de pază.

Printre cerințele necesare, s-a regăsit deținerea *certificatului de șef de tură*, domeniu de expertiză care, în România, nu există. A fost cerința care, practic, a departajat Zip Escort de toți ceilalți competitori:

- p) comunicarea rezultatelor privind accesul și circulația în interiorul obiectivelor;
- q) verificarea pontajului transmis de Prestator, în maximum 24 de ore de la data predării acestuia către Achizitor;
- r) supravegherea și adoptarea de măsuri de recuperare a pagubelor de la Prestator pentru eventualele daune cum ar fi: degradări, furturi, etc. prin rețineri din garanția de bună execuție depusă de Prestator.

#### 4. Ipoteze și Riscuri

Autoritatea contractantă va pune la dispoziția castigatorului licitației riscurile și recomandările privind securitatea obiectivului așa cum au fost identificate în Evaluarea de risc la securitate fizică în viziunea conform HG 301/2012.

#### 5. Locul desfășurării activităților:

##### a. Posturi permanente:

1. Sediul Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Constanța - Constanța, Bd. Tomis, Nr. 145
  - 8 posturi 24/24 ore
  - 5 posturi 12/24 ore, luni-vineri
2. Secția Dermato-Venerice, str. Aleea Portului Nou, nr. 6, Constanța
  - 1 post 24/24 ore
3. Serviciul de Medicină Legală, Aleea Zmeurei, nr. 2, Constanța
  - 1 post 8/24 ore,
4. Policlinica II, str. Ștefan cel Mare, nr. 133, Constanța
  - 1 post 24/24 ore
5. Secția Psihiatrie Palazu Mare, str. Sentineli, nr. 27-29, Constanța
  - 1 post 24/24 ore
6. Secția Fiziologie Agigea, str. Sanatorului, nr. 1, com. Agigea, jud. Constanța
  - 1 post 24/24 ore
7. Secția Eforie Sud str. Republicii, nr.7, jud. Constanța
  - 1 post 24/24 ore
8. Centrul de îngrijiri paliative din cadrul Secției de Oncologie a SCJU Constanța
  - 1 post 24/24 ore
9. Centrul de Sănătate Multifuncțional Navodari
  - 1 post 24/24 ore
10. UPU Baneasa:
  - 1 post 24/24 ore

##### b. Servicii de monitorizare și intervenție pentru Casieria situată în sediul principal, Constanța, Bdul Tomis nr. 145.

#### 6. Resursele necesare/expertiza necesară pentru realizarea activităților din Contract

Pentru realizarea activităților în cadrul Contractului, Autoritatea Contractantă anticipează că sunt necesare anumite domenii de expertiză sau următoarele categorii de personal (profesii) (după caz)

Categoria de personal	Calificare educațională sau profesională	Experiența minimă specifică în domeniu
Agenti de securitate	Atestat de agent de securitate	1 an
Sefi de tură	Atestat de agent de securitate și certificat de competențe conf. Legii 333/2003, art. 39 coroborat cu art. 35, HG 301/2012	1 an

Faptul că acest certificat nu există în România este confirmat de Inspectoratul General al Poliției Române:

Către

Referința: solicitare informații avizare tematică

Având în vedere solicitarea dumneavoastră nr. 5288/20.12.2019, înregistrată la nivelul direcției cu numărul de mai sus, vă comunicăm următoarele:

Potrivit art. 44 alin (1) din Anexa H.G. nr. 301/2012<sup>1</sup>, cu modificările și completările ulterioare, „ocupanța de bază în domeniul pazei obiectivelor, bunurilor, valorilor și gardă de corp este „agent de securitate” și se dobândește prin absolvirea cursului de calificare de bază „agent de securitate” și promovarea examenului în acest sens”. Iar conform alin. (3) „pentru a îmbunătăți cunoștințele acumulate anterior, angajatorii sunt obligați să asigure pregătirea continuă a personalului de execuție până la șeful de tură inclusiv, în limita a cel puțin 20 de ore anual, prin furnizori de formare profesională autorizați, în baza programelor de pregătire stabilite anual de Inspectoratul General al Poliției Române și postate pe pagina web a acestei instituții”.

Planurile tematice pentru ocupația de bază „agent de securitate” sunt prevăzute de art. 5 alin. (1) din Anexa 5 la H.G. nr. 301/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Legislația incidentă în domeniul sistemelor de securitate private nu face referire la ocupația nominalizată de dumneavoastră, pentru care să se stabilească o tematică-cadru de către Inspectoratul General al Poliției Române.

Cu stăruie,

DIRECTOR  
Comisar-șef  
Vasile ARMAȘU

CONFORM CU  
ORIGINALUL

La începutul lunii martie, comisia de evaluare a Spitalului a desemnat câștigătoare oferta prezentată de Zip Escort:

### 3.2.6. Rezultatul evaluării ofertelor.

Rezultatul evaluării ofertelor prezentate de ofertanți sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Ofertant	Oferta admisibilă	Oferta respinsă și motivele respingerii
SC ZIP ESCORT SRL	Da	-

### 3.2.7. Aplicarea criteriului de atribuire și stabilirea clasamentului ofertanților.

Criteriul de atribuire este aplicat doar ofertelor admisibile și luând în considerare informațiile prezentate de Ofertanți în oferta (propunerea tehnică și propunerea financiară) și documentele care însoțesc oferta.

Informații detaliate privind aplicarea factorilor de evaluare din cadrul criteriului de atribuire care privesc aspecte de natură tehnică se regăsesc în procesul verbal nr. 10395/05.03.2019, care conține rezultatul evaluării propunerilor tehnice și este parte a dosarului achiziției.

În urma aplicării criteriului de atribuire și a algoritmului de calcul asociat, așa cum a fost stabilit în documentația de atribuire și detaliat conform celor de mai sus, punctajul obținut de oferta admisibilă și clasamentul rezultat sunt identificate mai jos:

Ponderea pretului este cea mai mare întrucât autoritatea urmărește o utilizare eficientă a fondurilor publice.

Ofertant	Propunere financiară, lei, fără TVA	Punctaj maxim alocat	Punctaj acordat
S.C ZIP ESCORT SRL	2332357,30 lei fără TVA	90	90

Având în vedere cele expuse mai sus, comisia aplică criteriul de atribuire "*cel mai bun raport calitate-pret*" întocmeste CLASAMENTUL, astfel:

Ofertant	Punctaj acordat pe componenta tehnică	Punctaj acordat componenta financiară	Punctaj total	Loc clasament	Decizie (admisibilă/inadmisibilă)
S.C ZIP ESCORT SRL	10	90	100	I	Admisibilă

### 3.2.8. Verificarea documentelor suport/dovezilor pentru demonstrarea informațiilor din DUAE.

I. Comisia de evaluare a solicitat ofertantului SC ZIP ESCORT SRL clasat pe primul loc, în data de 06.03.2019 să prezinte documentele suport/dovezi pentru demonstrarea informațiilor prezentate în DUAE, iar termenul limită de depunere a documentelor suport a fost 13.03.2019. Ofertantul a transmis documentele suport în data 06.03.2019.

### **Peste 5 milioane lei, de la ACN pentru Zip Escort**

În august 2019, Administrația Canalelor Navigabile organiza o licitație privind servicii de pază civilă fixă și pază prin patrulare auto la obiectivele instituției, valoarea estimată a achiziției depășind 5,12 milioane lei. Au participat șase societăți de pază, după cum urmează: asocieria Romold Security și Romold, One Star Security, asocieria SMB și Romanian Security Systems, asocieria TMG Guard și NEI Divizia de Securitate, Transguard Security și, din nou, *ultimul pe listă cu voia dumneavoastră* – Zip Escort.

ACN avea nevoie de prestări de servicii de pază fixă și prin patrulare auto la ecluza Năvodari, ecluza Cernavodă, stația de pompare complexă Cernavodă, stația 3 Mircea Vodă, ecluza Ovidiu, ecluza Năvodari, portul Basarabi, portul Medgidia, mai multe stații pentru determinarea parametrilor calitativi ai apei, pe secțiunile de Canal Poarta Albă – Midia Năvodari, Dunăre – Marea Neagră și sediul administrativ Agigea, un total de 28 de posturi neînarmate, factorii de evaluare constând în preț – 85 de puncte, experiență – 15 puncte.

Rețeta aplicată a fost aceeași, respectiv *certificatul șefului de tură*:

**SERVICII DE PAZĂ CIVILĂ FIXĂ ȘI PAZĂ PRIN PATRULARE AUTO LA OBIECTIVELE C.N. A.C.N. S.A.**

- g. Realizarea neîntreruptă a unui schimb de date între Achizitor, Prestator și organele de poliție, menit să prevină și să stopeze fenomenul infracțional;
- h. Asigurarea serviciilor de către Prestator în domeniul protecției mediului.

**CAPITOLUL 4 – CERINȚE PENTRU ASIGURAREA PAZEI**

Activitatea de pază civilă fixă și pază prin patrulare va fi desfășurată de societăți specializate de pază și protecție, în baza licenței de funcționare eliberată conform Hotărârii Guvernului României nr. 1010 din 25 iunie 2004 pentru aprobarea normelor metodologice și a documentelor prevăzute la art. 69 din Legea 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor valabilă la data depunerii ofertei.

**Cerinte :**

- Licența de funcționare emisă de IGPR în condițiile Legii nr.333/2003;
- Aviz dispescoral de monitorizare a sistemelor de alarmare emisa de IGPR astfel încât să poată opera cu echipele mobile de intervenție (conform Legii 333/2003 art.33 și HG 301/2012 art.91, împreună cu Anexa 1b) prin care să demonstreze existența echipajelor de intervenție în localitățile în care se află obiectivele cu paza aparținând C.N. ACN S.A, respectiv Agigea, Cumpăna, Cernavodă, Ovidiu, Năvodari, Mamaia sat, port Lumința (Corbu) și cai acces- Medgidia, Murlătar și Poarta Albă

Paza se organizează și se efectuează conform planului de pază întocmit de Achizitor sub consilierea Prestatorului, cu avizul de specialitate al poliției.  
Prin planul de pază se stabilesc în principal: caracteristicile obiectivului păzit, numărul de posturi și amplasarea acestora, necesarul de personal pentru pază, amenajările, instalațiile și mijloacele tehnice de pază și de alarmare, consemnul posturilor, legătura și cooperarea cu alte organe cu atribuții de pază a obiectivelor, bunurilor, valorilor și persoanelor și modul de monitorizare și intervenție în diverse situații de urgență în conformitate cu Raportul de evaluare și tratare a riscurilor la securitate fizică.

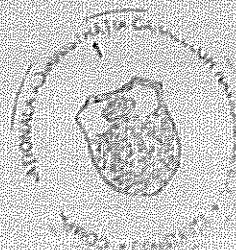
Personalul de pază: agenți de securitate -va fi atestat conform Legii nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

Ofertatul are obligația asigurării unui număr de 100 agenți de securitate, din care:

- **Minim 4 agenți de securitate care să dețină certificat de competențe profesionale pentru postul de șef de tură;** baza legală - art. 39 din Legea 333/2003 care stipulează cine face formarea profesională și care coroborat cu Art. 35 se aplică și la personalul de control;
- **Minim 2 agenți de securitate care să dețină certificat de competențe profesionale pentru postul de șef de obiectiv;** baza legală - art. 39 din Legea 333/2003 care stipulează cine face formarea profesională și care coroborat cu Art. 35 se aplică și la personalul de control;
- **18 agenți să fie deținători de permis auto.**

Agenții de pază vor fi echipați cu înaltă adecvată anoului și misiunii, cu uniformă cu însemnele distinctive, ecuson de identificare cu numele și prenumele, denumirea unității la care este angajat.

- Dotarea minimă pentru agenții de pază:
- Uniformă tip, adecvată sezonului;
- Baston de cauciuc sau tonfă;



Pe 13 ianuarie 2020 a fost emis raportul procedurii de licitație, prin care, evident, societatea Zip Escort a fost declarată câștigătoare

4. Conflict de interese

Pe durata derulării procedurii de achiziție nu au fost identificate cazurile conflict de interese

5. Concluzii și semnături

Membrii comisiei de evaluare desemnează oferta prezentată de ofertantul ZIP ESCORT SRL ca oferta câștigătoare, cu o propunere financiară de 5.120.213,44 lei (fără TVA) pentru procedura de achiziție: **SERVICIU DE PAZA FIXA CIVILA SI PAZA PRIN PATRUJARE AUTO LA OBIECTIVELE CIA C.H. SA.**

Drept pentru care s-a încheiat azi 13.01.2020, prezentul raport al procedurii într-un singur exemplar original pentru a fi inclus în dosarul achiziției.

**COMISIA DE EVALUARE**

Președinte (cu drept de vot)

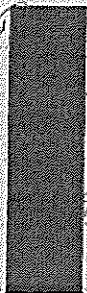
Baia Olimpia

Membru: Marcela Bratulescu

Membru Erol Mirzali

Membru: Gheorghe Micu

Membru: Cristian Chiriac



*[Handwritten signature]*